



Repoblemos España

LA REGRESIÓN DEMOGRÁFICA que afecta a España desde hace décadas muestra su cara más virulenta en el medio rural. Entre 2015 y 2016, España perdió 67.374 habitantes, una merma que se produjo sobre todo fuera de las grandes ciudades, ya que la población de las capitales de provincia aumentó en 14.000 personas en el mismo periodo. Además, según el informe *Población y despoblación en España 2016* –Federación Española de Municipios y Provincias (FEMP)–, la situación es especialmente preocupante en provincias como Soria, Teruel, Zamora, Ávila o Burgos, donde más del 90% de los municipios tienen menos de 1.001 habitantes. También ha sido significativo el incremento del número de pueblos con menos de 100 empadronados, que ha pasado de 928 en el año 2000 a 1.286 en 2016.

Estos datos muestran una realidad de la que se habla con frecuencia y en la que se trabaja desde diferentes ámbitos. Por un lado, han surgido acciones locales para

promover el desarrollo sostenible de algunas comarcas. Es el caso de la Fundación Abraza la Tierra que, a través de 18 grupos de desarrollo rural, facilita la llegada y la integración de nuevos pobladores emprendedores a las zonas rurales. Actualmente, tiene proyectos en Cantabria, Castilla y León, Aragón y Comunidad de Madrid.

Además, la falta de relevo generacional que afecta a toda España es particularmente notable en los territorios rurales, por lo que las políticas de ayuda a la natalidad, que tanto se reivindican desde diferentes colectivos, aquí deben ser tenidas aún más en consideración si cabe. Entre los incentivos demográficos que se solicitan para el medio rural, destacan las bonificaciones impositivas para familias con hijos residentes en zonas de prioridad demográfica. También se piden medidas que aseguren la permanencia de las mujeres jóvenes como eje vertebrador y de desarrollo demográfico en el entorno rural.

Son habituales las campañas específicas para atraer

De los 8.124 pueblos que hay en España, 4.955 tienen menos de 1.000 habitantes, lo que les sitúa en riesgo de extinción. En los últimos años han surgido diversas propuestas para frenar esta situación, pero no son suficientes. Es el momento de abordar esta cuestión desde la agenda política y de diseñar una estrategia global que ofrezca soluciones a medio y largo plazo.

ELVIRA ARROYO

✉ elviraarroyocorrales@gmail.es



habitantes a municipios que se encuentran en riesgo de despoblación o que están a punto de cerrar servicios esenciales como la escuela por falta de alumnos. En este contexto, algunos pueblos han ofrecido viviendas de alquiler a bajo coste a familias con hijos en edad escolar y otros han brindado ayudas económicas, entre otras ventajas. “Muchas de estas iniciativas están bien pensadas y están hechas con la mejor intención, pero lo importante es que el mundo rural sea apetecible para quien quiera trasladarse a él. Para ello, debe prestar unos servicios parecidos a los de la ciudad”, explica Aurelio García Bermúdez, presidente de la Red Española de Desarrollo Rural (REDR).

Plan nacional. La magnitud de este problema ha llevado a los actores implicados a exigir políticas de Estado que incluyan medidas reales. “Hay un amplio consenso académico y político sobre la gravedad de la despoblación

La vivienda como reclamo

LA POSIBILIDAD de tener una casa más barata es un aliciente para muchas familias que en la ciudad no pueden acceder a una vivienda. De hecho, son frecuentes las acciones que ponen la vivienda como gancho a la hora de mudarse a un pueblo.

En Castilla y León existe un programa de rehabilitación de viviendas abandonadas que después se ofrecen en alquiler a un precio asequible. Otras veces se han ofrecido viviendas muy baratas a cambio de vivir y trabajar en un pueblo. Fuera de nuestras fronteras, en Italia y Francia se han puesto a la venta casas a un euro a cambio de restaurarlas y mantener su propiedad durante unos años para evitar la especulación.

Las demandas del sector en esta materia se orientan a promover planes de regeneración urbanística y abrir líneas de subvención para la compra y rehabilitación de viviendas que sean primeras residencias.

rural en España, pero no se materializa en actuaciones concretas. Por ejemplo, el Senado aprobó por unanimidad en 2015 la *Ponencia de estudio para la adopción de medidas en relación con la despoblación rural en España* pero no se ha implementado”, recuerdan desde la REDR.

La REDR apuesta por un programa nacional transversal. “El Gobierno y las comunidades autónomas tienen que poner fondos y medios. Y las comarcas rurales tienen que ser protagonistas. Durante la crisis nos hemos quedado fuera de la agenda política y mucho más de la agenda económica. Se aprobó una ley para el desarrollo rural en 2007 y no se ha puesto en marcha. Además, hemos sido un laboratorio de experimentos negativos: si había que quitar el transporte o cerrar consultorios médicos, se hacía primero en el medio rural”, comenta Aurelio García Bermúdez.

El Gobierno ha creado este año un Comisionado frente al Reto Demográfico, que tiene entre sus cometidos el medio rural. Es un paso positivo, pero hay que seguir avanzando. Desde la Federación Española de Municipios y Provincias (FEMP) reclaman una estrategia nacional contra la despoblación que contemple este asunto de forma permanente en la planificación política.

Con este objetivo, la Comisión de Despoblación de la FEMP ha presentado un informe en el que propone implantar acciones desde varias áreas. En primer lugar, pide que se elabore un mapa de las zonas de prioridad demográfica y que la catalogación de zonas escasamente pobladas no se base en indicadores demográficos provinciales, sino que desciendan a un nivel territorial infe-

El número de pueblos con menos de 100 habitantes empadronados ha pasado de 928 en el año 2000 a 1.286 en 2016



Para saber más



► FEMP. Federación Española de Municipios y Provincias. Informe *Población y despoblación en España 2016*.
<https://goo.gl/Zoij1u>



► REDR. Red Española de Desarrollo Rural.
www.redr.es



► INE (Instituto Nacional de Estadística). Cifras oficiales de la población de los municipios españoles: Revisión del Padrón Municipal.
goo.gl/6uDrbq



► Red Europea de Desarrollo Rural.
<http://enrd.ec.europa.eu>



► Fundación Abraza la Tierra.
<http://cort.as/xbBY>



► Asociación contra la Despoblación en el Medio Rural.
www.contraladespoblacion.com



rior para que no resulten discriminados los lugares muy castigados por la despoblación. También solicitan que los presupuestos estatales, autonómicos y provinciales añadan nuevos incentivos para implantar actividades económicas en las zonas de prioridad demográfica.

Empleo y servicios. Precisamente, la falta de oportunidades laborales obliga a muchos jóvenes con formación a abandonar el medio rural, aunque gran parte de ellos volverían o proyectarían vivir en un pueblo si se les ofreciera un empleo estable y un entorno adecuado donde vivir. Para lograrlo, la FEMP plantea bonificaciones especiales en impuestos empresariales, en la contratación y en las cuotas de la Seguridad Social para quienes desarrollen su actividad y tengan su residencia habitual en municipios de menos de 5.000 habitantes.

La falta de oportunidades laborales obliga a muchos jóvenes con formación a abandonar el medio rural

Otra sugerencia es ofrecer deducciones en el IRPF a los residentes rurales que incentiven la llegada de nuevos pobladores y que consoliden los censos demográficos ya existentes. A la vez, habría que reforzar la

Municipios menos poblados por Comunidades Autónomas (2016)

	Menos de 101 habitantes	De 101 a 500 habitantes
Total Nacional	1.286	2.652
Andalucía	2	105
Aragón	187	354
Asturias	0	9
Baleares	0	2
Canarias	0	0
Cantabria	2	16
Castilla y León	666	1.101
Castilla - La Mancha	253	262
Cataluña	36	301
Comunidad Valenciana	26	120
Extremadura	7	108
Galicia	0	4
Comunidad de Madrid	10	18
Murcia	0	1
Navarra	40	113
País Vasco	0	63
La Rioja	57	75

Fuente: INE. Revisión del Padrón Municipal.

financiación de las diputaciones provinciales y los ayuntamientos para iniciar nuevos planes de empleo rural; fomentar la concesión de créditos blandos o impulsar la creación de empresas y empleo, entre otras acciones.

Todo ello debe ir acompañado de una carta de servicios públicos —con la sanidad y la educación como prioridad— que hagan atractiva la vida en el mundo rural; y de una buena red de infraestructuras y comunicaciones. Como paso previo, la FEMP cree que hay que analizar en profundidad el estado de la red viaria de la que dependen las áreas rurales y elaborar un mapa de distancias de acceso a los servicios básicos. A partir de ahí, habría que definir objetivos de inversión anual para realizar los trabajos de acondicionamiento necesarios. A la vez, habría que adaptar los actuales modelos de transporte público a las demandas de la población rural.

Otro reto fundamental es reducir la brecha digital. “Hay zonas donde la banda no llega y eso afecta a colegios, a establecimientos y a gente que quiere trabajar desde su casa”, recuerda el presidente de la REDR. Desde la FEMP instan a que antes de 2020 todos los municipios dispongan de banda ancha de al menos 30 Mbps y todos los municipios de más de 1.000 habitantes tengan conexiones de más de 100 Mbps. Igualmente, es imprescindible garantizar la universalidad del acceso telefónico y la calidad de las conexiones móviles. ●



**FERNANDO GONZÁLEZ
URBANEJA,**
periodista

✉ fgurbaneja@telefonica.net

Creced y multiplicaos, llenad la tierra...

UNO DE LOS PRIMEROS MANDATOS bíblicos (Génesis 1.28) reza: "...y los bendijo Dios diciéndoles: Creced y multiplicaos, llenad la tierra y sometedla; dominar sobre los peces del mar, las aves del cielo y todos los animales que se mueven por la tierra", quizá fue el primer argumento demográfico de fuste, aunque hoy puede escandalizar a algún ecologista lineal; pero la misión del crecimiento está inscrita en la naturaleza del ser humano, progresar para legar, para dejar a los siguientes un mundo mejor.

La demografía es una asignatura nuclear, piedra sillar para cualquier estrategia política. También es el cimiento de la economía que se ocupa de los seres humanos, contarlos y medirlos y ponderarlos. La demografía se refiere a las personas y a su evolución, de su número y sus características, de sus necesidades y sus aspiraciones.

Y si la naturaleza, la geografía, tiende a ser estable, se mueve pero con ondas de muy largo plazo, salvo catástrofes; las personas no son estables, se mueven cada vez más rápido, viajan cada año más, por temporadas son nómadas, a veces sedentarias, incluso con doble o triple establecimiento. Eso sí reclamando en cada lugar los servicios que en cada momento se consideran básicos. Hoy lo son los suministros de energía, de agua, de redes de fibra, de recogida de residuos, de escuelas, hospitales...

Dominar la geografía, la naturaleza, forma parte del mandato bíblico y del derecho natural por ese objetivo de crecer y multiplicar, de poblar la tierra y alcanzar la felicidad o, al menos, coquetear con ella. Alguien me dirá que todo lo anterior es obvio; lo es, pero no conviene perderlo de vista para evitar extravíos.

Sabemos que el proceso de urbanización, el trasvase de personas del campo a la ciudad, del ámbito rural al urbano, de la agricultura a los servicios, es constante e intenso desde hace más de un siglo. Un proceso paralelo a la explosión demográfica con un crecimiento sin precedentes de la población, que tiene mucho que ver con el agua canalizada, las vacunas y los antibióticos, todos ellos fenómenos muy humanos. El desarrollo ha venido con la urbanización, que no está exenta de problemas y dificultades. Pero, hasta ahora, el retorno voluntario al campo no significa una tendencia significativa. Crecen los espacios vacíos, la despoblación, agravada por un envejecimiento acentuado. Quizá algún día revierta la tendencia, pero no se vislumbra a corto y medio plazo.

Repoblar el campo es un mensaje con pegada, ¿quién puede objetarlo? Suena positivo, invita a actuar y suena muy razonable. La cuestión está en el ¿cómo?, ¿repoblar por decreto?, ¿querrán los potenciales repobladores hacerlo? ¿Cuáles serían los incentivos adecuados y eficaces? ¿Quién debe implementarlos? España registra más de ocho mil municipios con una mínima estructura administrativa; más de la mitad con menos de mil habitantes censados, unos pocos centenares de hogares a los que resulta costoso proporcionar servicios mínimos acordes con las necesidades que hoy se consideran básicas.

Repoblar pasa por reagrupar, por cooperar, por atraer y también por no dejar en segundo plano el mandato original de crecer y multiplicarse. La sociedad española está amenazada por el invierno demográfico que supone que la población retrocede; viene sucediendo desde hace años en la mitad de las provincias españolas, especialmente en el cuadrante noroeste (las dos Castillas, León y La Mancha, Asturias y Galicia, que al alargamiento de la esperanza de vida, suman el dato de que los nacimientos son menores que las defunciones). A eso llamamos invierno demográfico.

No obstante el gobierno se ha percatado, tanto, que en la última conferencia de presidentes de comunidades autónomas acordaron estudiar el caso y tomar medidas. En enero el consejo de ministros aprobó un real decreto para crear el "Comisionado frente al reto demográfico", encuadrado en la Presidencia del Gobierno y encabezado por Edelmira Barreira Diz, senadora desde hace un año por Orense en la lista del PP.

¿Credenciales de la comisionada, de la señora Barreira? Pues no se la conoce obra alguna sobre demografía o algo que se le parezca, más allá de haber cursado en Santiago de Compostela la carrera de Ciencias Políticas, de militar en el PP, de haber ocupado cargos de confianza en varias consejerías en Galicia y en el grupo parlamentario popular y gozar de la confianza de la vicepresidenta Sáenz de Santamaría de la que ha sido colaboradora directa varios años.

Para completar su trayectoria cabe señalar que tras cinco meses en el cargo (nivel de subsecretaria) no encuentro en las redes, incluida la web de ministerio, rastro del trabajo de la comisionada, salvo unas declaraciones recientes en el Congreso Nacional de despoblación en el medio rural celebrado en Huesca, donde dijo: "hay que compartir entre todas las administraciones la búsqueda de soluciones a la despoblación (...) solo se puede abordar desde la colaboración de todas las administraciones, también la europea, es un asunto endémico (...) vamos a ser cada vez más mayores y cada vez habrá menos niños". Luego elogió a las Diputaciones por su trabajo y concluyó "estoy absolutamente comprometida con el mundo rural". Reparen en esa palabra de político "absolutamente", y no saquen conclusiones apresuradas. Sospecho que no tenían ustedes ni idea de la existencia del Comisionado, pero existe y se creó con la advertencia de que no incremente el gasto público. En serio.

«Repoblar el campo es un mensaje con pegada, ¿quién puede objetarlo? Suena positivo e invita a actuar»

“¿Ante quién responde la universidad?”

